

О результатах работы ГИСМ в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в 2019 году

В целях повышения эффективности функционирования государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций (далее – Система мониторинга, Система) в 2019 году исполнены государственные контракты:

1) на проведение мероприятий по миграции (переносу) всех модулей и компонент Системы мониторинга на арендуемую вычислительную инфраструктуру в рамках выделенных бюджетных средств (действует до 31.12.2021 г., успешно завершены работы 2019 года);

2) контракт на развитие модулей Системы мониторинга (выполнен 16.12.2019 г.);

3) контракт на оказание услуг по технической и консультационной поддержке пользователей Системы мониторинга (действует до 31.12.2021 г., успешно завершены работы 2019 года);

4) контракт на оказание услуг по проведению комплекса организационных и технических мероприятий по обеспечению информационной безопасности ПАК Системы мониторинга и оформление Аттестата соответствия требованиям по безопасности, подтверждающим соответствие ГИС Система мониторинга требованиям безопасности информации в соответствии с установленным классом защищенности и требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе нормативных правовых актов ФСТЭК России и ФСБ России (выполнен 19.12.2019 г.).

Получен Аттестат соответствия по требованиям к защите информации в соответствии с Приказами от 11 февраля 2013 г. № 17 и от 18 февраля 2013 г. № 21 ФСТЭК России.

По состоянию на декабрь 2019 года доступ в Систему мониторинга предоставлен всем субъектам Российской Федерации на федеральном уровне доступа, 63 региона провели настройки муниципального уровня и обеспечили техническую возможность работы Системы на региональном уровне.

Также с ноября 2019 года ФАДН России запущена ежедневная рассылка по регионам наиболее важных информационных поводов, выявленных в Системе мониторинга. Ведется ежедневный анализ их отработки. Результаты данной статистики озвучены на прошедшем в декабре 2019 года в ФАДН России Всероссийском совещании с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам реализации государственной национальной политики.

В конце 2019 года совместно с ВЦИОМ подготовлены материалы для работы в модуле «Экспертная панель» Системы мониторинга. В стадии выверки находятся списки экспертов в регионах (более 2000 человек). Разработаны анкеты и произведена их рассылка региональным экспертам, ведется обработка первых полученных ответов.

За отчетный период ФАДН России выявлено 547 ситуаций, имеющих конфликтогенный потенциал, из которых 21 поставлена на особый контроль. При проведении мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в сети «Интернет» выявлено 27 материалов (ссылок) с признаками разжигания межнациональной розни, в Генпрокуратуру направлено 8 документов. Подготовлено 227 информационных сводок ФАДН России.

С использованием Системы мониторинга ведется детальное наблюдение за развитием обстановки в Российской Федерации в целях своевременного выявления и предупреждения конфликтных ситуаций на почве межнациональной или религиозной ненависти. По указанной проблематике подготовлено 74 справки, из них:

- Справки по вопросу определения границ между субъектами:

10 справок по ситуации в Республике Ингушетия и Чеченской Республике по вопросу определения границ;

5 справок по ситуации в Республике Дагестан и Чеченской Республике по вопросу определения границ.

- Справки по вопросу о состоянии межнациональных и межконфессиональных отношений в республиках Северного Кавказа:

1 справка по ситуации в Республике Ингушетия по вопросу выборов муфтия;

11 справок по вопросу о состоянии межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Дагестан (задержание чиновников);

4 справки по ситуации в Республике Дагестан и Чеченской Республике (имам Шамиль);

2 справки по ситуации в Республике Кабардино-Балкария (День возрождения балкарского народа);

1 справка по ситуации в Карачаево-Черкесской Республике (Арашуков);

1 справка по ситуации в Республике Северная Осетия-Алания (притеснение христиан);

1 справка по ситуации в с.п. Серноводское Чеченской Республики.

- Справки по результатам мониторинга событий с участием цыган:

6 справок по ситуации в с. Чемодановка;

1 справка по результатам мониторинга событий с участием цыган;

1 справка по результатам мониторинга событий с участием цыган в Челябинской области;

1 справка по ситуации в Воронежской области в связи массовой дракой в селе Великоархангельское Бутурлиновского района;

3 справки по ситуации в с. Подгорное Кемеровской области;

1 справка по ситуации в Екатеринбурге в связи со стрельбой в цыганском поселке.

- Справки по результатам мониторинга событий с участием мигрантов:

3 справки по ситуации в Республике Саха (Якутия);

2 справки по ситуации в Путилково в связи с убийством спецназовца;

1 справка по ситуации в Бутово в связи с убийством мастера спорта;

1 Справка по реакции киргизской диаспоры Российской Федерации на протесты в Кыргызской Республике.

Иные справки:

1 справка по реакции общества на подготовку к проведению памятных мероприятий, приуроченных ко Дню геноцида армян;

1 справка по ситуации вокруг установки мемориал понтийским грекам в г. Ессентуки;

1 справка по ситуации в Грузии;

1 справка по ситуации со строительством храмов (Екатеринбург);

1 справка по ситуации с созданием «Окружного казачьего общества Республики Татарстан»;

2 справки по вопросу стихийных бедствий в Сибири;

1 справка по азербайджанской организации ВБОН;

1 справка по ситуации в Республике Калмыкия в связи с назначением Д.Трапезникова врио главы г. Элисты;

3 справки по ситуации с ликвидацией Центра содействия коренным малочисленным народам Севера;

1 справка по ситуации с высказыванием профессора ВШЭ Г.Гусейнова по поводу русского языка;

1 справка по ситуации с установкой памятника воинам 345-й Дагестанской стрелковой дивизии в г. Инкерман;

1 справка по ситуации с расстрелом сослуживцев рядовым Р.Шамсутдиновым;

1 справка по ситуации на хуторе Чернозубов Ростовской области;

1 справка по ситуации в Республике Саха (Якутия) в связи с задержанием якутского шамана;

1 справка по вопросу подготовки проведения Всероссийской переписи населения 2020 г.

На основе анализа и обобщения полученной в результате мониторинга информации ФАДН России разрабатываются соответствующие методические рекомендации. Так, во исполнение подпункта 2.3.1 пункта 2.3 раздела 2 Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 28 декабря 2018 г. № Пр-2665, разрабатываются Методические рекомендации для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике распространения радикальной идеологии среди верующих. В рамках методических рекомендаций рассматриваются вопросы организации взаимодействия с религиозными объединениями в сфере профилактики распространения радикальной идеологии среди верующих, противодействия религиозному экстремизму и другой антиобщественной религиозной деятельности в отношении федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления; организации профилактической работы с лицами, получившими религиозное образование за рубежом, а также недопущения распространения среди верующих, проживающих на территории региона, радикальной идеологии; организации работы по профилактике распространения радикальной идеологии среди мигрантов; снижения экстремистских проявлений в молодежной среде и сфере образования; организации деятельности по профилактике распространения радикальной идеологии среди верующих в сети Интернет (в том числе в социальных сетях и блогах).

Также проводится работа по подготовке методических рекомендаций для органов местного самоуправления по профилактике конфликтов в сфере межнациональных отношений и предупреждению их последствий.

Значимым элементом Системы мониторинга является социологический мониторинг состояния межнациональных отношений. В 2019 году в его рамках по заказу ФАДН России проведены общероссийские социологические исследования по темам:

1. Социологический мониторинг основных показателей состояния межнациональных отношений в Российской Федерации. Цели: оценка общего состояния межнациональной ситуации в стране по основным показателям, зафиксированным в Госпрограмме «Реализация государственной национальной политики». Выявление факторов влияющих на состояние межнациональных отношений. Выработка предложений по гармонизации межнациональных отношений и развитию российской гражданской идентичности.

2. Комплексное социологическое исследование, направленное на раннее предупреждение межнациональных конфликтов на проблемных территориях.

3. Проведение социологического мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений.

3.1. Экспертная панель: социологический мониторинг основных показателей состояния межнациональных и межконфессиональных отношений. Цель: на основе экспертных оценок углубленное описание состояния межнациональной ситуации и перспектив ее развития в каждом из 85 субъектов Федерации.

3.2. Дагестан: проведение социологического мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений. Цель: углубленное описание социальной ситуации в Республике Дагестан (в том числе состояния межнациональных отношений), изучение проблемного поля, оценка деятельности власти, оценка возможности возникновения новых конфликтов, поиск путей купирования известных конфликтных ситуаций.

3.3. Социологический мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Крым. Цели: повышение эффективности государственной национальной политики; содействие установлению благоприятного климата межнационального общения, уважения и мира между народами Республики Крым; углубленное описание социальной ситуации в Республике Крым (в том числе описание состояния межнациональных отношений), изучение проблемного поля, оценка деятельности власти, оценка возможностей возникновения конфликтов на национальной почве и поиск механизмов их купирования. Оценка уровня российской гражданской

идентичности. Отдельно, фокус на восприятии социально-экономической ситуации в Крыму, оценке эффективности государственной национальной политики крымскими татарами. Сравнительное исследование 2014 – 2019 годов.

3.4. Социологическое исследование: социально-экономические проблемы коренных малочисленных народов Севера Российской Федерации (ненцы, эвенки, ханты, чукчи) и задачи государственной национальной политики. Цели: выявление основных социально-экономических проблем, затрагивающих интересы и права КМНС, содействие сохранению самобытных культур, языка и традиционного образа жизни КМНС; описание проблем национальной и российской гражданской идентичности КМНС; исследование взаимодействия КМНС и промышленных компаний, действующих на Севере и Дальнем Востоке в ареалах проживания и жизнедеятельности КМНС.

Для эффективного решения задач в сфере национальной политики необходима плотная работа ФАДН России с региональными и муниципальными органами государственной власти. В 2019 году продолжена работа по наполнению таких модулей Системы мониторинга как «Календарь событий», «Паспорт напряженности региона», «Дайджесты», в которых агрегируется информация о различных событиях и мероприятиях в сфере межнацполитики, сведения о точках напряженности в регионах.

В 2020 году развитие Системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций будет производиться по следующим основным направлениям:

1. Расширение области наблюдения – увеличение источников мониторинга;
2. Развитие прогностических функций системы;
3. Развитие аналитических возможностей системы;
4. Расширение работы с экспертным сообществом;
5. Внедрение на базе Системы модуля ведения списка лиц, относящихся к малочисленным народам Российской Федерации (требует дополнительного бюджетного финансирования);

6. Организационно-технологические мероприятия по размещению Системы мониторинга в Реестре федеральных государственных информационных систем Минкомсвязи России.