Заключение № 20-СЗ-ОС
о результатах аудиторского мероприятия по вопросам соблюдения порядка, целей и условий использования средств федерального бюджета, предоставленных в виде субсидии, Правительству Мурманской области за 2021 год

г. Мурманск «27» мая 2022 г.

1. Основание для аудиторского мероприятия:

1) Пункт 4.1.2. соглашения от 21 декабря 2019 г. № 380-09-2020-020 (далее – Соглашение), заключенного между Федеральным агентством по делам национальностей и Правительством Мурманской области, о предоставлении из федерального бюджета субсидии на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – Субсидия).

2) Пункт 19 Правил распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532 (с изменениями и дополнениями).

3) Пункт 14 плана внутреннего финансового аудита Федерального агентства по делам национальностей на 2022 год, утвержденного приказом ФАДН России от 15 декабря 2021 г. № 160.

4) Приказ ФАДН России «О проведении аудиторского мероприятия в Правительстве Мурманской области» от 29 апреля 2022 г. № 62.

5) Программа аудиторского мероприятия от 29 апреля 2022 г.

2. Вид аудиторского мероприятия: выездное.

3. Сроки проведения аудиторского мероприятия:

с 22 по 27 мая 2022 г.

4. Проверяемый период деятельности:

с 1 января по 31 декабря 2021 г.

5. Сведения о руководителе и членах аудиторской группы, уполномоченных на проведение аудиторского мероприятия:

Слепченко Олег Юрьевич	-	Руководитель аудиторской группы, советник руководителя ФАДН России
Кудряшов Игорь Викторович	-	Член аудиторской группы, советник отдела реализации и правового обеспечения Управления программ и проектов в сфере национальной политики ФАДН России

6. Цель аудиторского мероприятия:

Проверить соблюдение порядка, целей и условий использования средств федерального бюджета, предоставленных в 2021 году в виде Субсидии, в соответствии с заключенным Соглашением.

7. Задачи аудиторского мероприятия:

1) Провести в уполномоченных органах исполнительной власти и иных организациях субъекта Российской Федерации, ответственных за использование средств Субсидии (субъектах бюджетных процедур), анализ финансовой и иной (при необходимости) документации, анализ плановых и фактических объемов Субсидии, предоставленной на реализацию мероприятий Госпрограммы, предусмотренных в рамках заключенного Соглашения.

2) Провести анализ результативности и эффективности выполнения субъектами бюджетных процедур субъекта Российской Федерации программных мероприятий, достижения показателей результативности использования Субсидии в соответствии с заключенным Соглашением.

3) Сформировать, на основе полученных аудиторских доказательств, выводы о достоверности отчетности, представленной Министерством внутренней политики Мурманской области в ФАДН России, в соответствии с заключенным Соглашением.

4) Составить заключение по результатам аудиторского мероприятия, соответствующее фактическому уровню достоверности проверенной отчетности с учетом требований законодательства Российской Федерации.

8. Перечень вопросов, изученных в ходе проведения аудиторского мероприятия:

.

1) Определить законность, эффективность, результативность и целевое использование средств, предоставленных в 2021 году, в виде Субсидии из федерального бюджета.

2) Проверить обоснованность и полноту освоения полученной Субсидии, наличие остатков неиспользованных средств Субсидии на начало и конец отчетного периода, своевременность и полноту возврата неиспользованных средств Субсидии в федеральный бюджет.

3) Проверить документы, подтверждающие объемы предоставления и использования Субсидии из федерального бюджета: платежные и иные первичные документы, подтверждающие получение и расходование бюджетных средств, информацию, в том числе статистическую, справочную и аналитическую о реализации мероприятий Госпрограммы.

4) Проверить государственные контракты (контракты, договоры), заключенные в целях реализации мероприятий Госпрограммы, сметы расходов на реализацию мероприятий Госпрограммы, акты выполненных работ (оказанных услуг) и платежные документы по государственным контрактам (контрактам, договорам).

5) Проверить Программы мероприятий субъектов бюджетных процедур субъекта Российской Федерации на 2021 год, документы, регламентирующие операции с бюджетными средствами, Соглашение (дополнения к нему) о предоставлении Субсидии, отчеты о достижении значений показателей результативности предоставления Субсидии, установленные в Соглашении.

6) Проверить наличие плана внутреннего финансового аудита, актов проверок (при наличии), степень финансового контроля и уровень финансового менеджмента в субъектах бюджетных процедур аудиторского мероприятия.

9. Наименование (перечень) объектов внутреннего финансового аудита:

1) Бюджетные процедуры и операции, подтверждающие объемы предоставления и использования Субсидии из федерального бюджета.

2) Бюджетные процедуры и операции, обосновывающие и показывающие полноту освоения полученной Субсидии, наличие остатков неиспользованных средств Субсидии на начало и конец отчетного периода, своевременность и полноту возврата неиспользованных средств Субсидии в федеральный бюджет.

10. Способ изучения объектов внутреннего финансового аудита:

Выборочный (при необходимости сплошной).

11. По результатам аудиторского мероприятия установлено следующее.

Органы исполнительной власти Мурманской области в своей деятельности в 2021 году при распределении и предоставлении субсидии в рамках реализации мероприятий Госпрограммы руководствовались следующими нормативно – правовыми актами и иными распорядительными документами.

1. Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

2. Государственная программа «Реализация государственной национальной политики», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532.

3. Правила формирования, распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (далее – Правила).

4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2020 г. № 2221-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации и г. Байконура из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации и г. Байконуру на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

5. Закон Мурманской области от 24 декабря 2020 г. № 2585-01-ЗМО «Об областном бюджете Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями).

6. Постановление Правительства Мурманской области от 11 ноября 2020 г. № 793-ПП «Об утверждении государственной программы Мурманской области «Государственное управление и гражданское общество» (с изменениями) (далее – госпрограмма Мурманской области).

7. Детализированный перечень мероприятий, взаимоувязанных по срокам и объемам финансирования и соответствующих мероприятию, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия в 2021 году, утвержден Министром внутренней политике Мурманской области (письмо в ФАДН России от 4 августа 2021 г. № 10-02/1434-ГШ).

Уполномоченным органом исполнительной власти Мурманской области, на который возложены функции по исполнению (координации исполнения) Соглашения и представлению отчетности, являлось Министерство внутренней политики Мурманской области (далее – Министерство).

Согласно заключенному между ФАДН России и Правительством Мурманской области Соглашению в 2021 году за счет средств федерального бюджета по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» по подразделу 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» целевой статье расходов 46 4 03 55150 «Субсидии на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока» по виду расходов 523 «Консолидированные субсидии» в рамках подпрограммы «Коренные малочисленные народы Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» были предусмотрены и доведены бюджетные ассигнования в размере 1 536,40 тыс. рублей.

Пунктом 2.2. Соглашения уровень софинансирования установлен в размере 71,00 %.

Общий объем бюджетных ассигнований в 2021 году, предусматриваемых в бюджете Мурманской области на финансовое обеспечение расходных обязательств в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составил 2 163,94 тыс. рублей.

Детализированный перечень мероприятий, взаимоувязанных по срокам и объемам финансирования и соответствующих мероприятию, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия в 2021 году представлен в приложении 1 (далее – детализированный перечень).

Средства федерального бюджета, согласно детализированному перечню, были направлены на предоставление субсидий общинам коренных малочисленных народов Севера Мурманской области для издания литературы на саамскую тематику, на проведение XVI фестиваля детских театрализованных постановок на саамском языке, проведение XXV фестиваля саамской музыки и культуры, участие делегации Мурманской области в международном культурно-образовательном проекте «Таланты Арктики. Дети».

В ходе аудиторского мероприятия были проверены заключенные договора и подписанные акты приемки выполненных работ (оказанных услуг)

по мероприятиям, проведенным в рамках детализированного перечня, на общую сумму 773,20 тыс. рублей, в том числе:

- издание литературы на саамскую тематику (саамская мифология в комиксах, дидактические материалы, сборник тестов «Вопросы для детей») на сумму – 659,75 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 426,00 тыс. рублей);

- проведение XVI фестиваля детских театрализованных постановок на саамском языке «Моайнас ланнь» («Сказочный город») на сумму 50,0 тыс. рублей, (в том числе за счет средств федерального бюджета – 35,00 тыс. рублей);

- проведение XXV традиционного фестиваля саамской музыки и культуры на сумму 189,14 тыс. рублей, (в том числе за счет средств федерального бюджета – 134,20 тыс. рублей).

Выборочно проверены соглашения, заключенные Министерством внутренней политики Мурманской области с общинами коренных малочисленных народов Севера (далее – КМНС), на основании протокола заседания Комиссии по выделению и распределению субсидий Министерства внутренней политики Мурманской области общинам коренных малочисленных народов Севера Мурманской области от 30 марта 2021 г. № 1/2021, о выделении средств в виде грантов на приобретение товарно-материальных ценностей (в т.ч. лодок надувных резиновых, лодочных моторов, винтов гребных, пресса для мяса с подставкой, сруба деревянного под баню, пилорамы, печи, бензогенераторов и прочее) (далее – ТМЦ) на общую сумму 3 283,70 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 763,20 тыс. рублей.

Согласно договору об отчуждении права на произведение искусства от 30 июля 2021 г. № 19, заключенного Министерством с муниципальным бюджетным учреждением культуры «Сельский дом н.п. Енский», за счет средств субсидии и в рамках реализации мероприятий, утвержденного детализированного перечня мероприятий, были приобретены исключительные права на 5 (пять) мультфильмов «Волшебный мир саамских сказок». Акт приема-передачи исключительного права на произведение искусства от 6 августа 2021 г. № 00ГУ-00034.

Ссылки в сети Интернет: https://vk.com/video-32196299_456239265, https://vk.com/video/playlist/-32196299_1.

Проверка наличия приобретенных на средства областного бюджета оборудования и ТМЦ, постановка их на баланс общинами КМНС

осуществлялась в течение проверяемого периода сотрудниками Министерства внутренней политики Мурманской области.

В целях выполнения показателей результативности предоставления субсидии в рамках реализации госпрограммы Мурманской области были установлены плановые целевые показатели:

- доля граждан из числа коренных малочисленных народов, удовлетворенных качеством реализуемых мероприятий, направленных на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов, в общем количестве опрошенных лиц, относящихся к коренным малочисленным народам – 43,0 %, по факту указанный показатель составил – 44,0 %;

- количество граждан из числа коренных малочисленных народов, прошедших диспансеризацию – 1000 человек, по факту диспансеризацию прошли – 1439 человек.

- количество общин и иных объединений коренных малочисленных народов, получивших поддержку на развитие традиционных отраслей хозяйства – 18 единиц, по факту указанный показатель составил – 21 единица;

- количество участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие коренных малочисленных народов – 2 600 человек, по факту указанный показатель составил – 2 700 человек.

Фактические данные подтверждаются сведениями и опросами, проведенными государственным областным бюджетным учреждением «Мурманский областной центр коренных малочисленных народов Севера и межнационального сотрудничества» (далее – ГОБУ «Центр народов Севера»), на мероприятиях, предусмотренных детализированным перечнем, на основании опросных листов (анкет), утвержденных приказом Министерства развития местного самоуправления и взаимодействия с общественными организациями Мурманской области» от 30 декабря 2019 г. № 277.

Аудиторская проверка, по вопросам исполнения общинами КМНС условий соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета, была проведена государственными служащими Министерства внутренней политики Мурманской области на основании приказа от 4 октября 2021 г. № 94.

Акт аудиторской проверки от 30 ноября 2021 г. б/н общин КМН саамов-получателей субсидии из областного бюджета, был представлен руководству Министерства для принятия мотивированного решения.

12. Выводы по результатам аудиторского мероприятия:

1) Анализ нормативных правовых актов Правительства Мурманской области, устанавливающих параметры финансового обеспечения, условия и порядок администрирования за ходом реализации мероприятий Госпрограммы показал, что они принимались в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

2) Средства федерального бюджета, доведенные до Министерства, согласно Соглашению о предоставлении Субсидии, израсходованы в сумме 1 536,40 тыс. рублей (100% Субсидии).

3) В соответствии с представленными отчетными данными в рамках реализации мероприятий госпрограммы Мурманской области, по состоянию на 31 декабря 2021 г., исполнение бюджетных назначений за счет средств субсидии составило 100,00 %.

4) Расхождений с отчетными данными, представленными Министерством внутренней политики Мурманской области в ФАДН России, не установлено.

5) В детализированном перечне мероприятий были выявлены незначительные арифметические ошибки, не влияющие на фактические показатели проведенных мероприятий. Выявленные ошибки были устранены в ходе подготовки к аудиторскому мероприятию.

6) По результатам проверки фактической реализации и выполнения детализированного перечня мероприятий в рамках Госпрограммы Мурманской области финансовые нарушения, факты отвлечения средств субсидии на иные цели не установлены.

Руководитель субъекта
внутреннего финансового аудита,
руководитель аудиторской группы,
советник руководителя ФАДН России — О.Ю. Слепченко

«27» мая 2022 г.

Член аудиторской группы:
советник отдела реализации
и правового обеспечения
Управления программ и проектов
в сфере национальной политики
ФАДН России — И.В. Кудряшов

«27» мая 2022 г.

С Заключением аудиторского мероприятия ознакомлена.
Возражений и предложений нет.

Министр внутренней политики
Мурманской области А.Г. Головина

«27» мая 2022 г.

Приложение 1

Детализированный перечень мероприятий,
взаимоувязанных по срокам и объемам финансирования, соответствующих мероприятию,
в целях софинансирования которого предоставляется Субсидия в 2021 году,
в соответствии с заключенным соглашением от 21 декабря 2019 г. № 380-09-2020-020
подпрограммы «Укрепление этнокультурного многообразия, гражданского самосознания и патриотизма в Мурманской области»
государственной программы «Государственное управление и гражданское общество»,
утвержденной постановлением Мурманской области от 11.11.2020 № 793-ПП
Министерство внутренней политики Мурманской области

Наименование мероприятия	Дата и место проведения	Планируемое количество участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие коренных народов (человек)	Планируемая численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие коренных народов (человек)	Объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий (рублей)			Справочно	Наименование государственной программы	Наименование подпрограммы	Наименование основного мероприятия
				Всего	В том числе:		Местный бюджет			
					из федерального бюджета	из бюджета субъекта Российской Федерации				
1	2	3	4	5=6+7	6	7	8	9	10	11
1. Мероприятия на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации- ВСЕГО, в том числе:	х	х	х	2 163 943,66	1 536 400,00	627 543,66	-	Государственная программа «Государственно е управление и гражданское общество»	Подпрограмма «Укрепление этнокультурного многообразия, гражданского самосознания и патриотизма в Мурманской области»	Осуществление государственной поддержки малочисленных народов Севера Мурманской области

Наименование мероприятия	Дата и место проведения	Планируемое количество участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие коренных народов (человек)	Планируемая численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие коренных народов (человек)	Объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий (рублей)			Справочно	Наименование государственной программы	Наименование подпрограммы	Наименование основного мероприятия
				Всего	В том числе:		Местный бюджет			
					из федерального бюджета	из бюджета субъекта Российской Федерации				
1	2	3	4	5=6+7	6	7	8	9	10	11
1.1. Предоставление субсидий общинам коренных малочисленных народов Севера Мурманской области (далее - КМНС) для приобретения материально-технических средств	апрель- ноябрь Мурманская область	*x*	*x*	1 074 929,57	763 200,00	311 729,57	-	Государственная программа «Государственно е управление и гражданское общество»	Подпрограмма «Укрепление этнокультурного многообразия, гражданского самосознания и патриотизма в Мурманской области»	Осуществление государственной поддержки малочисленных народов Севера Мурманской области
1.2. Издание литературы на саамскую тематику	март-август	*x*	*x*	659 750,00	426 000,00	174 000,00		Государственная программа «Государственно е управление и гражданское общество»	Подпрограмма «Укрепление этнокультурного многообразия, гражданского самосознания и патриотизма в Мурманской области»	Осуществление государственной поддержки малочисленных народов Севера Мурманской области
1.3. XVI Фестиваль детских и театрализованных постановок на саамском языке «Моайнас ланнь» («Сказочный город»)	апрель г. Оленегорск, Мурманская область	*x*	*x*	50 000,00	35 500,00	14 500,00		Государственная программа «Государственно е управление и гражданское общество»	Подпрограмма «Укрепление этнокультурного многообразия, гражданского самосознания и патриотизма в Мурманской области»	Осуществление государственной поддержки малочисленных народов Севера Мурманской области

Наименование мероприятия	Дата и место проведения	Планируемое количество участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие коренных народов (человек)	Планируемая численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие коренных народов (человек)	Объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий (рублей)			Справочно	Наименование государственной программы	Наименование подпрограммы	Наименование основного мероприятия
				Всего	В том числе:		Местный бюджет			
					из федерального бюджета	из бюджета субъекта Российской Федерации				
1	2	3	4	5=6+7	6	7	8	9	10	11
1.4. XXV Фестиваль саамской музыки и культуры	июнь г. Оленегорск, Мурманская область	*x*	*x*	189 014,09	134 200,00	54 814,09		Государственная программа «Государственно е управление и гражданское общество»	Подпрограмма «Укрепление этнокультурного многообразия, гражданского самосознания и патриотизма в Мурманской области»	Осуществление государственной поддержки малочисленных народов Севера Мурманской области
1.5. Участие делегации Мурманской области в Международном культурно-образовательном проекте «Таланты Арктики. Дети» и в информационно-просветительском портале «Дети Арктики»	август-сентябрь РФ	*x*	*x*	190 250,00	177 500,00	72 500,00		Государственная программа «Государственное управление и гражданское общество»	Подпрограмма «Укрепление этнокультурного многообразия, гражданского самосознания и патриотизма в Мурманской области»	Осуществление государственной поддержки малочисленных народов Севера Мурманской области