Приложение 7

Привлечение к работе в общественных советах, иных экспертно-консультативных органах при заинтересованных федеральных органах исполнительной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации представителей этнокультурных общественных объединений и религиозных организаций

(ФАДН России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти при участии органов Исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Общественной палаты Российской Федерации (по согласованию)

В отчетном году продолжили работу Консультативный совет по делам национально-культурных автономий при Федеральном агентстве по делам национальностей (далее – Консультативный совет) и Экспертный совет при ФАДН России (далее – Экспертный совет).

В состав Консультативного совета входят руководители 21 федеральной национально-культурной автономии (далее - ФНКА), а также руководители общероссийских организаций, таких как Всероссийское казачье общество, Ассоциация финно-угорских народов Российской Федерации, Ассамблея народов России и Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В отчетном периоде состоялось 3 заседания Консультативного совета (7 февраля, 14 мая и 9 декабря 2020 г.). В ходе заседаний обсуждались вопросы о работе по выработке предложений в проект поправок для внесения изменений в Конституцию Российской Федерации, учреждении общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России», участии ФНКА в конкурсном отборе в целях получения субсидий из федерального бюджета в 2020 г., подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере деятельности национально-культурных автономий и иных общественных

объединений с учетом опыта реализации Федерального закона от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» и практики его применения, участии представителей ФНКА в экспертной панели ФАДН России, организации деятельности в дистанционном режиме с использованием современных коммуникационных систем в связи с необходимостью недопущения распространения новой короновирусной инфекции Covid-19, ходе реализации мероприятий программ некоммерческих организаций в рамках субсидий из федерального бюджета на поддержку ФНКА и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

По итогам проведенных заседаний приняты решения, касающиеся вопросов взаимодействия национальных общественных объединений с ФАДН России и профилактики возникновения возможных конфликтных ситуаций (в том числе молодежных).

Для повышения эффективности принятия решений по вопросам выработки мер, направленных на поддержку КМНС действует Экспертно-консультативный совет при ФАДН России по вопросам социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера. Ведется активное взаимодействие с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

За отчетный период состоялось 1 заседание Экспертно-консультативного совета при ФАДН России по вопросам социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера 29 сентября 2020 г., на котором рассматривалась информация о реализации федеральных законов от 26 июля 2019 г. № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 и 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и от 6 февраля 2020 г. № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления

порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам»; проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

В 2020 году было проведено 3 заседания Экспертного совета при ФАДН России (7 февраля, 29 апреля, 30 ноября 2020 г.), в ходе которых обсуждались вопросы: приоритетных направлений деятельности ФАДН России; подготовки к Всероссийской переписи населения 2020 года; актуальности подготовки проекта федерального закона, устанавливающего правовые, организационные и экономические основы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество, и проблемы нормативного правового регулирования социальной и культурной адаптации иностранных граждан; влияния состояния межнациональных и межрелигиозных отношений в субъектах Российской Федерации на ситуацию в сфере противодействия распространению радикальных идей, разработки методических рекомендаций по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики, формированию в местных сообществах позитивных межнациональных и этно-конфессиональных отношений; оценки эффективности деятельности коллегиальных совещательных органов субъектов Российской Федерации по вопросам межнациональных и религиозных отношений; разработки перечня вопросов для экспертной панели по оценке эффективности информационного сопровождения реализации государственной национальной политики на федеральном и региональном уровнях; основных современных вызовов и угроз в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и путей их преодоления; повышения эффективности взаимодействия с экспертным сообществом, в том числе при проведении Всероссийской переписи населения Российской Федерации 2020 года.

По итогам заседаний были составлены Протоколы заседаний Экспертного совета при ФАДН России.

Отчеты на официальном сайте ФАДН России:

http://fadn.gov.ru/news/2020/12/24/4199-sostoyalos-pervoe-zasedanie-obschestvennogo-soveta-pri-federalnom-agentstve-po-delam-natsionalnostey-v-novom-sostave

http://fadn.gov.ru/news/2020/10/01/4153-sostoyalos-zasedanie-ekspertno-konsultativnogo-soveta-po-voprosam-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-korennyh-malochislennyh-narodov-severa-sibiri-i-dalnego-vostoka-rossiyskoy-federatsii-pri-fadn-rossii

http://fadn.gov.ru/documents/9112-otchet-o-rabote-ekspertnogo-soveta-pri-federalnom-agentstve-po-delam-natsionalnostey-v-2020-godu

24 декабря 2020 г. в здании Общественной палаты Российской Федерации состоялось заседание обновленного состава Общественного совета при Федеральном агентстве по делам национальностей.

Новый состав совета был сформирован и утвержден приказом ФАДН России от 25 ноября 2020 г. № 145. В соответствии с пунктом 3.2.1. Стандарта деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти, утвержденного решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 5 июля 2018 г. № 55-С, состав Общественного совета при ФАДН России сформирован с учетом представительства общественных объединений, профессиональных союзов, творческих союзов, объединений работодателей и их ассоциаций, профессиональных объединений, социальных групп, иных негосударственных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере полномочий федерального органа исполнительной власти. В новый состав Общественного совета при ФАДН России входит 16 человек.

Также положительными примерами является привлечение представителей этнокультурных общественных объединений и религиозных

организаций к работе в общественных советах при МВД России и его территориальных органах и участие членов Общественной палаты в экспертных и консультативных структурах.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668 «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах» в первом полугодии 2020 года территориальными органами МВД России завершён комплекс мероприятий по формированию новых составов общественных советов на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровнях созыва 2020 - 2023 годов.

В их составы вошло 15421 человек, среди которых 10% – представители религиозных объединений и 1,2% национальных организаций. В частности, в состав Общественного совета при МВД России включены: епископ Клинский, викарий Святейшего Патриарха Московского и всея Руси, председатель Синодального отдела Русской православной церкви по взаимодействию с Вооружёнными силами и правоохранительными учреждениями С,В. Привалов, руководитель департамента Федерации Еврейских общин России по взаимодействию с Вооружёнными силами, МЧС, правоохранительными учреждениями и ветеранскими организациями, раввин А.Ю. Гуревич, заместитель председателя Духовного управления мусульман Европейской части России Х.А. Саубянов.

Наибольшее количество представителей этнокультурных общественных объединений и религиозных организаций вошло в составы Советов при МВД по Республике Башкортостан (99), ГУ МВД России по Саратовской (57), Челябинской (55) областям, МВД по Республике Татарстан (54), ГУ МВД России по Московской области (53), ГУ МВД России по Красноярскому краю (52).

Несмотря на сложную эпидемиологическую обстановку связанную с распространением новой коронавирусной инфекции, в течение 2020 года Общественными советами при МВД России и его территориальных органах на

регулярной основе реализовывались мероприятия, (конференции, семинары, «круглые столы», лекции, беседы, спортивные соревнования и турниры, профилактические акции) направленные на создание механизмов профилактики и предупреждения этнорелигиозных конфликтов, укрепление межнациональных и межконфессиональных отношений, недопущение проявления религиозного экстремизма.

Общественная палата Российской Федерации представила следующую информацию о членстве в экспертных и консультативных структурах:

1. Зорин Владимир Юрьевич - председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, член Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, Комиссии по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации, коллегии Федерального агентства по делам национальностей.

2. Лагкуев Владимир Магометович - первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, председатель республиканского межнационального движения «Наша Осетия»

3. Крганов Альбир Рифкатович - заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, глава Духовного собрания мусульман России, муфтий Москвы, член Координационного комитета по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, Комиссии по мониторингу и разрешению конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, Общественного совета при Министерстве строительства Российской Федерации.

4. Легойда Владимир Романович - заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации

межнациональных и межрелигиозных отношений, председатель Синодального отдела по взаимоотношениям Церкви с обществом и СМИ Московского Патриархата, член Совета при Президенте Российской Федерации по взаимодействию с религиозными объединениями, Координационного комитета по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества.

5. Лянге Маргарита Арвитовна - заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, Президент межрегиональной общественной организации «Гильдия межэтнической журналистики», член Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, заместитель председателя Общественного совета при Федеральном агентстве по делам национальностей.

6. Бальжиров Андрей Александрович - член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, Санжай Лама, постоянный представитель Буддийской традиционной сангхи России в г. Москве, член Координационного комитета по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, Комиссии по мониторингу и разрешению конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям.

7. Борода Александр Моисеевич - член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, Президент Централизованной религиозной организации ортодоксального иудаизма «Федерация еврейских общин России», член Координационного комитета по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества.

8. Киришов Сергей Владимирович - член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, вице-президент Объединения Буддистов Калмыкии.

9. Ряховский Сергей Васильевич - член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, начальствующий епископ Российского объединенного союза христиан веры евангельской (пятидесятников), член Совета при Президенте Российской Федерации по взаимодействию с религиозными объединениями, Общественного совета при Росгвардии.

10. Машбаш Исхак Шумафович - член Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, председатель Адыгейского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз писателей Адыгеи».

Практически во всех регионах Российской Федерации при высших должностных лицах созданы совещательно-консультативные органы. Как правило, созданы они в форме советов и рабочих групп по межнациональным и межконфессиональным вопросам.

Основная цель Советов – повысить эффективность системы координации деятельности государственных органов и органов местного самоуправления при реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

По информации, предоставленной субъектами Российской Федерации, в 74 регионах созданы структуры (советы, координационные советы, комиссии, рабочие группы) по межнациональным отношениям при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации (руководителе высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации), его заместителе, администрации региона, правительстве региона. В Красноярском

крае функционирует Палата национально-культурных автономий Гражданской ассамблеи Красноярского края (ГрАКК).

Всего к работе в общественных советах (иных экспертно-консультативных органах) по межнациональным отношениям регионального уровня привлечено 1695 представителей национальных и религиозных организаций.

Порядок формирования, структура и периодичность проведения таких органов урегулированы нормативными правовыми актами регионов. Во Владимирской, Ярославской и Калининградской областях это указы губернатора, в Новгородской области – постановление правительства, в Архангельской – распоряжение губернатора, в Удмуртской Республике – решение коллегии Министерства национальной политики и.т. д.

Советы и рабочие группы формируются в основном в следующем составе: председатель Совета, заместитель председателя Совета, ответственный секретарь Совета и члены Совета.

Возглавляют советы и рабочие группы высшие должностные лица субъектов, реже их заместители, курирующие национальную сферу, а также должностные лица исполнительных органов власти региона.

В большинстве субъектов решения оформляются протоколом, который подписывается председателем коллегиального органа либо в его отсутствие заместителем председателя.

В основном заседания совещательных органов по положению проводятся 2 раза в год. Реже 1 раз в год (Красноярский край, Оренбургская, Орловская, Волгоградская, Пензенская, Ульяновская, Саратовская, Новосибирская, Челябинская области, Ямало-Ненецкий автономный округ).

В таких регионах, как: Белгородская, Владимирская, Рязанская, Смоленская Новгородская, Курская области, Чеченская Республика и Республика Коми заседания проводятся ежеквартально.

Вместе с тем необходимо отметить, что в ряде субъектов заседания в 2020 году не проводились в связи со сложной эпидемиологической ситуацией.

Индикатор контроля исполнения мероприятия достигнут.