**МАТЕРИАЛЫ**

**к докладу заместителя руководителя**

**Федерального агентства по делам национальностей**

**С.А. Бедкина**

**на заседании Коллегии Федерального агентства по делам национальностей**

**«Об основных результатах реализации Стратегии развития   
государственной политики Российской Федерации в отношении   
российского казачества до 2020 года и разработке Стратегии государственной политики Российской Федерации**

**в отношении российского казачества на 2021 - 2030 годы»**

**18 сентября 2020 г.**

Москва 10:00

Федеральное агентство по делам национальностей является ответственным исполнителем Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 15 сентября 2012 г. № Пр-2789 (далее – Стратегия) и осуществляет координацию плана мероприятий по реализации Стратегии, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации   
от 17 февраля 2017 г. № 285-р (далее – План).

Действующая Стратегия включает шесть направлений реализации:

а) совершенствование организации государственной и иной службы российского казачества;

б) совершенствование системы взаимодействия с российским казачеством;

в) поддержка экономического развития российского казачества;

г) содействие организации работы с казачьей молодежью, ее военно-патриотическому, духовно-нравственному и физическому воспитанию, сохранению и развитию казачьей культуры;

д) содействие развитию международной деятельности российского казачества;

е) геральдическое обеспечение деятельности российского казачества.

К реализации Стратегии в рамках исполнения пунктов Плана привлечены 17 федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также 11 войсковых казачьих обществ, общественные объединения казаков и иные, в том числе, образовательные организации.

В рамках реализации Стратегии, в том числе включая, работу Межведомственной комиссии под руководством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко и Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества, достигнуты следующие результаты.

2015 год – были внесены существенные изменения в план мероприятий   
по реализации в 2014-2016 гг. Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года;

2016 год – постановлением Правительства Российской Федерации   
от 29 декабря 2016 г. № 1532 утверждена Государственная программа «Реализация государственной национальной политики», которая включает в себя подпрограмму № 6 «Российское казачество»;

2017 год – распоряжением Правительства Российской Федерации утвержден подготовленный ФАДН России план мероприятий по реализации Стратегии в 2017-2020 гг.;

2018 год – ФАДН России выступило организатором проведения Большого круга российского казачества, по итогам которого одобрена концепция создания Всероссийского казачьего общества. В ноябре того же года проведено Учредительное собрание Всероссийского казачьего общества, принят его устав и определена структура органов управления;

2019 год – ФАДН России организована всесторонняя поддержка организации деятельности Всероссийского казачьего общества, в том числе, обеспечено своевременное совершенствование законодательства Российской Федерации, разработан, согласован и утвержден в кратчайшие сроки устав организации (Указ Президента Российской Федерации от 4 ноября 2019 г. № 543).

Начиная с декабря 2019 г. в федеральном бюджете предусмотрена субсидия на организацию деятельности Всероссийского казачьего общества. Общий объем субсидии на трехлетний период составил 191 497 800 рублей (2020 – 74 922 000 рублей; 2021 – 57 421 000 рублей; 2022 – 59 154 700 рублей).

4 ноября 2019 г. по представлению ФАДН России Президентом Российской Федерации в должности атамана Всероссийского казачьего общества утвержден Николай Александрович Долуда (Указ Президента Российской Федерации  
от 4 ноября 2019 г. № 544)

Также был решен вопрос о размещении Всероссийского казачьего общества   
в здании, расположенному по адресу: Новая Басманная улица, дом 9. Это объект культурного наследия, который находится в оперативном управлении Агентства   
по управлению и использованию памятников истории и культуры, подведомственного Минкультуры России.

За пятилетний период ФАДН России (с момента учреждения) была проведена комплексная работа по упорядочиванию списков членов войсковых казачьих обществ, освобождению их от неточностей и записанных членов семей казаков. Результатом этой работы стало получение объективных данных   
о количестве казачьих обществ и их численности.

Так, в настоящее время в Российской Федерации действуют почти 2 700 казачьих обществ различного уровня, из которых почти 2 000 внесены  
в государственный реестр. Общая численность членов казачьих обществ превышает 166 тыс. человек, из которых около 130 тыс. приняли на себя обязательства по несению государственной и иной службы.

Кроме того, за пятилетний период сформирован механизм привлечения казаков к несению государственной и иной службы. Особенно высокие показатели выявлены в части привлечения казачества к участию в обеспечении общественного порядка. В настоящее время, согласно данным МВД России, создано более   
500 казачьих дружин, насчитывающих более 9 500 казаков, которые регулярно привлекаются к патрулированию улиц совместно с полицией.

Еще 93 казачьи дружины, насчитывающие почти 900 человек, участвуют   
в защите государственной границы.

Выстроена система привлечения казачества к несению военной службы   
в Вооруженных Силах Российской Федерации, однако количественные показатели привлечения членов казачьих обществ свидетельствует о том, что потенциал российского казачества задействован не в полной мере, преимущественно   
из-за недостаточно активной мобилизационной работы войсковых казачьих обществ. Ежегодно около 2 000 казаков направляются на службу по призыву   
в соединения и воинские части, подлежащие комплектованию членами казачьих обществ, хотя в системе Минобороны России соответствующих воинских подразделений создано 17.

Также казаки участвуют в мероприятиях по профилактике наркомании   
и противодействию преступлений в сфере немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также в мероприятиях, направленных на обеспечение экологической безопасности, охрану лесов, объектов животного мира и природных ресурсов, в ликвидации последствий стихийных бедствий. Созданы и действуют казачьи противопожарные дружины.

При этом имеется значительный потенциал по расширению участия казаков в несении государственной службы, например, по таким направлениям как защита государственной границы и военная служба по контракту, в том числе, в войсках национальной гвардии Российской Федерации. Однако в ряде регионов наблюдается отсутствие заинтересованности со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации в заключении соглашений с казачьими обществами о несении государственной службы на возмездной основе. Результатом этого является низкий уровень привлечения казачества к несению государственной службы по большинству направлений.

Помимо привлечения казаков к несению государственной и иной службы осуществляется реализация и иных направлений Стратегии государственной политики в отношении казачества.

Так, например, реализуются мероприятия в сфере содействия организации работы с казачьей молодежью, ее военно-патриотическому, духовно-нравственному и физическому воспитанию, сохранению и развитию казачьей культуры. В связи с этим стоит отметить успешное проведение на протяжении   
действия Плана таких мероприятий федерального уровня как Всероссийская военно-спортивная игра «Казачий сполох», Всероссийский слет казачьей молодежи «Готов к труду и обороне», смотр-конкурс на звание «Лучший казачий кадетский корпус», а также Всероссийский фольклорный конкурс «Казачий круг».

При поддержке органов государственной власти осуществляет свою деятельность Союз казачьей молодежи, который тесно сотрудничает   
с Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организацией «Российское движение школьников», а также функционируют молодежные казачьи организации.

Идет формирование системы непрерывного казачьего образования. Значимую роль в этом процессе играет Московский университет технологий   
и управления имени К.Г. Разумовского (Первый казачий университет).

В университете обучается 3,5 тыс. студентов из числа казаков,  
в том числе около 1,2 тыс. студентов проходят обучение за счет средств федерального бюджета.

В целях усовершенствования системы непрерывного казачьего образования продолжается формирование региональных образовательных кластеров. Такие кластеры действуют на территории 10 субъектов Российской Федерации.

В 16 субъектах Российской Федерации осуществляют образовательную деятельность 30 казачьих кадетских корпусов, в которых обучается более   
6 800 кадетов.

Наряду с привлечением казачества к государственной службе  
и воспитанию подрастающих поколений в духе патриотизма, еще одним важным направлением Стратегии является экономическая поддержка казачьих обществ.

Важнейшим шагом в этом направлении стало решение о возможности предоставления казачьим обществам, внесенным в государственный реестр, земельных участков без проведения торгов для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ.

Всего в настоящее время казачьи общества располагают более чем  
100 тыс. га земельных участков в различной форме собственности. Членами казачьих обществ зарегистрировано 529 сельскохозяйственных предприятий, которые обрабатывают эти земли при поддержке Минсельхоза России, предоставляющего им на льготных условиях различные субсидии. Например, только в первом полугодии 2020 г. представителям казачьих обществ оказана поддержка в виде субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян, оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на общую сумму  
18 млн. рублей.

В некоторых субъектах Российской Федерации действуют программы   
и подпрограммы, направленные на поддержку казачьих обществ, в том числе, экономическую. В 2020 году в рамках этих программ предусмотрено финансирование на общую сумму более 2 млрд. рублей.

В целях расширения поддержки казачьих обществ ФАДН России полагает необходимым проработать вопрос увеличения объемов межбюджетных трансфертов, средства которых будут направлены на реализацию мероприятий, непосредственно связанных с вопросами государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества.

Необходимо отметить, что российским казачеством слабо ведется работа по информационному сопровождению реализуемых проектов и текущей деятельности казачьих обществ. На недостаточном уровне поддерживается взаимодействие   
с представителями региональных СМИ, недостаточно оперативно обновляется информация на официальных порталах и страницах в социальных сетях.

Также существует необходимость содействия работе Всероссийского казачьего общества по приведению в соответствие уставов казачьих обществ   
с положениями Федерального закона «О государственной службе российского казачества», изменения в который вступили в силу в августе текущего года.   
До августа 2021 года предстоит решение масштабной задачи – принять на кругах   
и сборах, согласовать и утвердить уставы свыше 2,5 тыс. казачьих обществ.

*Справочно:*

*В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 2 августа 2019 г. № 281-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Федерального закона  
«О государственной службе российского казачества» в части определения порядка согласования и утверждения уставов и атаманов казачьих обществ» уставы казачьих обществ, созданных до дня вступления в силу данного Федерального закона, подлежат приведению в соответствие с нормами Федерального закона от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» в течение двух лет со дня вступления в силу Федерального закона № 281-ФЗ. Уставы таких казачьих обществ до приведения их в соответствие с нормами Федерального закона от 5 декабря 2005 года   
№ 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» действуют  
в части, не противоречащей указанным нормам.*

В связи с этим ФАНД России при поддержке Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества организована работа по подготовке типового положенияо согласовании и утверждения уставов казачьих обществ. Также разработаны, приняты и зарегистрированы в Минюсте России приказы   
об утверждении Порядка подготовки, согласования и внесения Президенту Российской Федерации представления об утверждении атамана войскового казачьего общества и об утверждении Порядка утверждения атаманов хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) казачьих обществ, создаваемых (формируемых) либо действующих в пределах территории, на которой осуществляет свою деятельность иное казачье общество.

Указанные документы существенно упростят работу Всероссийского казачьего общества и облегчат деятельность атаманов казачьих обществ, входящих в его состав.

В связи с завершением в текущем году действия Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации   
15 сентября 2012 г., возникла необходимость разработки нового документа   
на следующее десятилетие.

При его подготовке ФАДН России исходил из результатов анализа современного состояния российского казачества, проведенного с привлечением войсковых казачьих обществ, научного сообщества, органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Проведенная работа убедительно показала, что государственная политика в отношении российского казачества нуждается в дальнейшем поступательном развитии и совершенствовании.   
В частности, необходимо преодолеть существующее в казачестве разделение   
на казачьи общества, внесенные в государственный реестр («реестровое казачество») и общественные объединения казаков («общественное казачество»), между которыми наблюдается явно выраженное противостояние, негативно сказывающееся на консолидации казаков и значительно ослабляющее   
их потенциал. Противостояние также формирует вокруг казаков негативный информационной фон, наносящий ущерб установлению конструктивного взаимодействия с региональной властью и коммерческими организациями.

В связи с этим ФАДН России максимально сохранил преемственность   
с действующей Стратегией, продолжая ранее заданный курс на консолидацию всего российского казачества, формирование эффективного механизма   
его привлечения к государственной и иной службе, использование механизмов общественно-государственного партнерства.

*9 августа 2020 года* *В.В. Путин подписал Указ № 505 об утверждении Стратегии государственной политики в отношении российского казачества   
на 2021 - 2030 годы.*

Стратегия государственной политики в отношении российского казачества на 2021-2030 годы – принципиально новый документ, учитывающий   
все требования законодательства о стратегическом планировании. Это определило структуру Стратегии и ряд нововведений, позволяющих систематизировать   
и конкретизировать ее цели, задачи, механизмы и инструменты реализации.

Целью*Стратегии является содействие консолидации российского казачества, сохранению, развитию, использованию духовного наследия и культуры казачества для обеспечения реализации его потребности в служении обществу посредством формирования эффективного механизма привлечения казачества   
к несению государственной и иной службы, участию в решении на основе общественно-государственного партнерства государственных задач в интересах национальной безопасности.*

Новая Стратегия содержит 5 приоритетов и 7 задач.

В качестве задач обозначены:

а)  совершенствование механизма привлечения членов казачьих обществ   
к несению государственной или иной службы;

б)  поддержка взаимодействия между казачьими обществами и иными объединениями казаков;

в)  содействие воспитанию подрастающего поколения в духе патриотизма;

г)  содействие сохранению и развитию культуры российского казачества;

д)  поддержка социально-экономического развития российского казачества;

е)  поддержка международного сотрудничества российского казачества;

ж)  совершенствование информационного обеспечения взаимодействия органов государственной власти с казачьими обществами.

Для реализации каждой из поставленных задач определены основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2030 года.

Исходя из того, что интересы казачества традиционно неотделимы   
от интересов обеспечения безопасности нашей страны, новая Стратегия отнесена   
к документам стратегического планирования в сфере национальной безопасности.

В ее тексте раскрыты основные понятия, которые являются базовыми   
для понимания сути государственной политики в отношении российского казачества.

Стратегия пополнилась разделом «Целевые показатели и этапы   
ее реализации». Это подразумевает разработку перечня целевых показателей   
и плана мероприятий по реализации Стратегии. Наличие количественных показателей, безусловно, позволит объективно говорить о ее исполнении в целом   
и тех направлениях, которые требуют приложения дополнительных усилий.

С учетом новых вызовов и угроз добавлены новые приоритеты, а именно:   
привлечение российского казачества к реализации мероприятий по укреплению гражданского единства, гармонизации межнациональных отношений, профилактике экстремизма и предупреждению конфликтов на национальной   
и религиозной почве.

Одной из наиболее важных задач является совершенствование механизма привлечения членов казачьих обществ к несению государственной или иной службы*.* Направлениями в реализации данной задачи является расширение привлечения российского казачества к выполнению задач по обеспечению безопасности и обороноспособности Российской Федерации путем прохождения членами войсковых казачьих обществ военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах,  
а также обеспечение участия членов войсковых казачьих обществ, пребывающих   
в запасе, в ежегодных военных сборах.

Большинство из тех, кто в той или иной степени принимал участие   
в разработке этого документа, на первое место выдвигают вопрос законодательного регулирования отношений в сфере российского казачества.

Также, важной составляющей должна стать совместная проектная деятельность в социальной сфере: добровольчество, возрождение мест исторического проживания и поддержка детей - сирот.

Другая составляющая – реализация мероприятий, направленных   
на содействие воспитанию подрастающего поколения в духе патриотизма, гражданской ответственности и готовности служению Отечеству с опорой   
на духовно-нравственные основы и ценности российского казачества, обеспечение участия российского казачества в реализации государственной молодежной политики. Реализация данной задачи включает в себя содействие российскому казачеству в проведении патриотических акций, в том числе связанных   
с обустройством памятников и мест захоронения воинов, погибших при защите Отечества, проведение мероприятий, посвященных памятным датам истории России, дням славы русского оружия – дням воинской славы, иным датам, связанным с военной историей российского казачества.

Для обеспечения реализации Стратегии ФАДН России прорабатывает вопрос об утверждении перечня целевых показателей и плана мероприятий, включающий этапы реализации, источники и механизмы ресурсного обеспечения реализации Стратегии.

В настоящее время ФАДН России собраны, обобщены и проанализированы предложения в План мероприятий, представленные органами государственной власти. Поступившие предложения недостаточно проработаны. Работа в этом направлении продолжается.

Предложения в План, к сожалению, представили не все ФОИВы.

Представленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложения также прорабатываются с точки зрения возможности включения их в План мероприятий.

Кроме того, в целях обеспечения выполнения поручений, предусмотренных Указом № 505 об утверждении Стратегии 17 августа 2020 года Правительством Российской Федерации дано поручение № ДЧ-П44-9392 в срок до 05.10.2020 г. Агентству представить проект распоряжения об утверждении перечня целевых показателей и плана мероприятий по реализации Стратегии по казачеству   
на 2021 - 2023 годы.