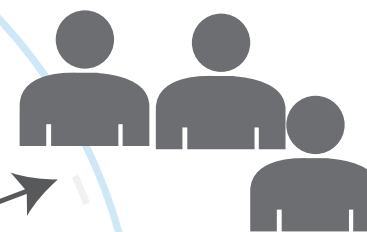




**+ Система мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций** – комплекс организационных, методических и технических мероприятий, направленных на решение задач по наблюдению, сбору и анализу данных по научно обоснованным критериям, показателям и индикаторам, позволяющим оперативно оценивать ситуации в различных сферах, влияющих на состояние межнациональных и межконфессиональных отношений.



- ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛЬНОЙ  
ИЛИ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ УГРОЗЫ  
В СУБЪЕКТАХ РФ
- СВОЕВРЕМЕННОЕ ПРИНЯТИЕ МЕР



ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ  
И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В СТРАНЕ

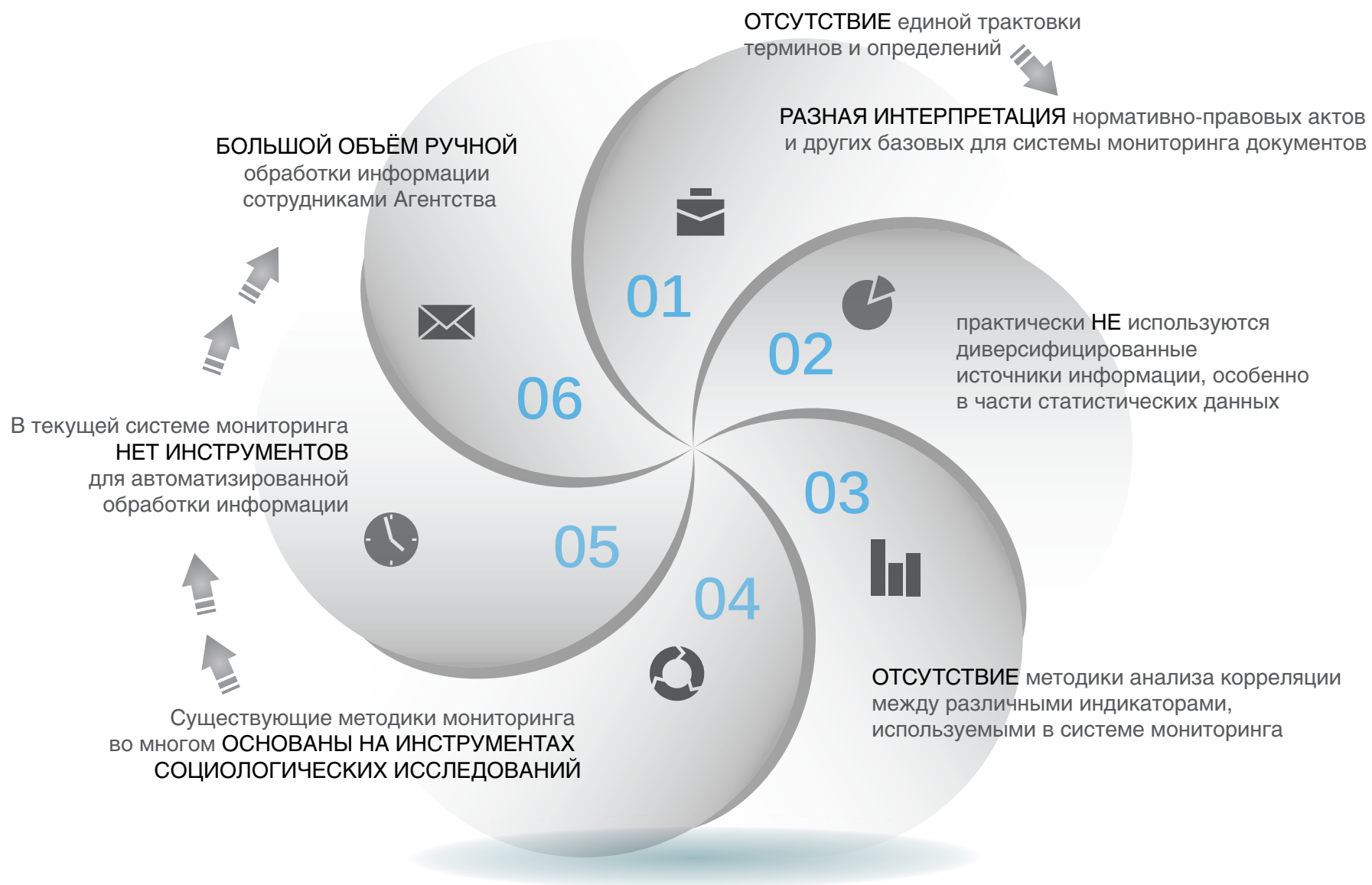


- ПОСТОЯННЫЙ МОНИТОРИНГ
- КОМПАРАТИВНЫЙ АНАЛИЗ



система мониторинга как инструмент  
предупреждения конфликтов



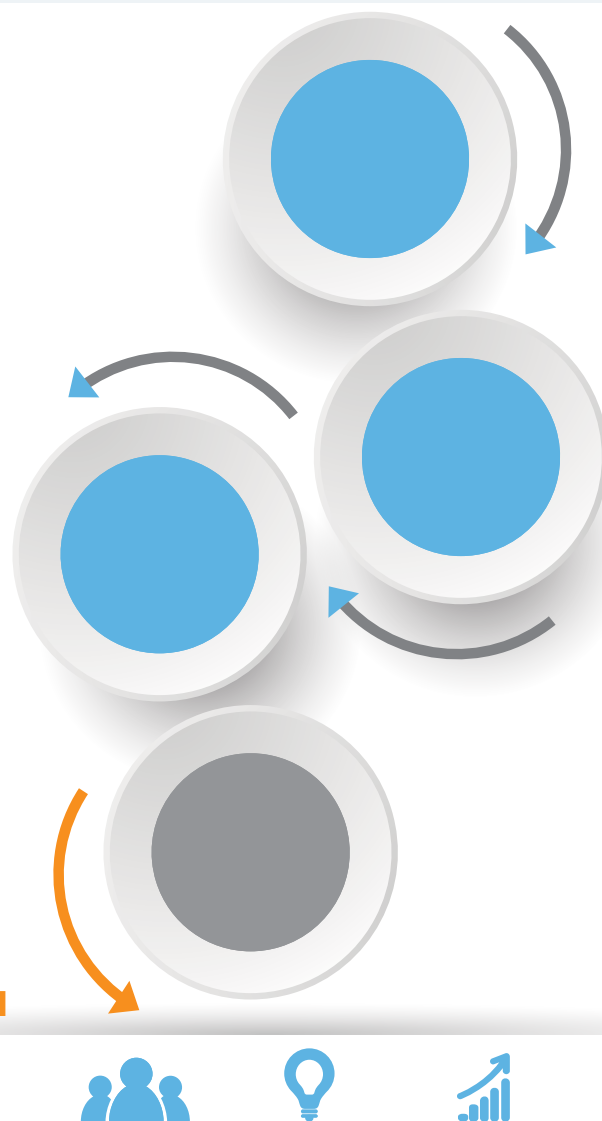


**+ Только цифры СМИ:**

✓ количество зарегистрированных в РФ СМИ –  
**более 60 000**

✓ из них около 50% активны и ежедневно публикуют –  
**более 300 000 сообщений**

**! ДО АПРЕЛЯ 2015 ГОДА  
СИСТЕМА МОНИТОРИНГА  
НЕ ПОЗВОЛЯЛА РЕШИТЬ НИ ОДНУ ИЗ ЗАДАЧ**



**+ События Арабской весны 2012 года, украинского Майдана 2013 года, столкновения на межнациональной почве между болельщиками и отдельными диаспорами в Москве показали, что для разжигания межнациональных и межэтнических конфликтов все активнее используются социальные сети и Интернет. При этом от момента зарождения конфликта до его выхода в публичную плоскость иногда проходит 1-2 дня. В этих условиях использование инструментов социологических исследований становится неэффективным.**

**+ Социальные медиа:**

	Facebook	Twitter	ВКонтакте
кол-во сообщений ежедневно	<b>1,3 млрд</b>	<b>2 млрд</b>	<b>3 млн</b>
кол-во пользователей ежедневно	<b>250 млн</b>	<b>180 млн</b>	<b>70 млн</b>

При средней скорости ручной обработки 2 мин на одно сообщение ежедневно потребовалось бы более 4 млн специалистов для анализа всех сообщений, не считая затрат на доступ к самим публикациям и на формирование сводных данных.



В целях реализации положений Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666, а также в целях оптимизации сроков и оптимизации затрат, при создании Системы и информационном наполнении будет осуществляться привлечение информационных ресурсов и информационных систем заинтересованных государственных органов и органов местного самоуправления, государственных научных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации

**+ Апрель 2015г.ФАДН:**

- ✓ анализ и коррекция статусов работ по созданию системы
- ✓ оптимизация сроков внедрения системы

- ⊕ повышение эффективности управления в сфере государственной национальной политики на основе информационно-технологической поддержки
- ⊕ эффективный государственный мониторинг
- ⊕ профилактика любых форм дискриминации за счет эффективного мониторинга и прогнозирования деятельности
- ⊕ осуществление регулярного сбора оперативной информации
- ⊕ формирование и ведение реестра субъектов национальной политики
- ⊕ осуществление взаимодействия, в том числе в электронном виде
- ⊕ повышение информированности населения



⊕ ведение схемы территориального планирования

⊕ обработка различных источников информации по вопросу реализации программы

⊕ поддержка внутренних процессов деятельности Агентства

⊕ обеспечение внутренних и межведомственных коммуникаций по вопросам, относящимся к компетенции Агентства и органов государственной власти субъектов РФ







- ⊕ Ситуационный центр позволит ФАДН России в режиме реального времени получать информацию о формирующихся межнациональных конфликтных ситуациях, а также процессах, воздействующих на состояние межнациональных отношений, обеспечить проведение мониторинга освещения данных ситуаций в печатных и электронных средствах массовой информации, сети Интернет и обеспечить реализацию мероприятий, направленных на предотвращение публикации материалов, способных привести к развитию конфликтных ситуаций.



- прогнозирование возникновения международных и межэтнических конфликтов
- своевременное оповещение руководителей органов государственной власти, отвечающих за решение конфликтов
- интегральная оценка (рейтинг) конфликтности субъектов РФ
- оценка доступности социально-значимых объектов (медицинских организаций, органов социального обеспечения и т.п.) для населения региона

модель постоянного мониторинга  
и компаративного анализа



Статистические данные вносятся в Систему мониторинга только в результате межведомственного обмена между ФОИВ. Эти данные имеют структурированный вид и визуализируются на картографической основе, как наиболее удобной форме визуализации таких данных.

Отчеты, донесения, экспертные заключения и доклады относятся к неструктурированным данным и отображаются в форме документа.



✓ Автоматизированные рабочие места  
Субъекта, развернутые во всех регионах РФ

✓ Данные из информационных систем других  
ФОИВ, поступающие по каналам межведомственного  
взаимодействия. Эти данные верифицированы  
в соответствующем ФОИВе и подписаны ЭП



## СБОР ИНФОРМАЦИИ



### СИТУАЦИИ ПО УРОВНЯМ УГРОЗЫ

Все поступающие в режиме реального времени сообщения, отчеты и донесения обрабатываются Системой мониторинга в автоматизированном режиме. Система классифицирует каждое сообщение в привязке к ситуации.

В основе выбора Системы лежит результат морфологического, лингвистического и когнитивного анализа текста донесения или сообщения, а так же анализ выбора оператора Системы мониторинга, содержащегося в базе знаний Системы.

### ОСНОВНОЙ ПОДХОД:

✓ мониторинг демографических процессов с использованием средств картографии (комплексное представление иерархии территорий как гипермедийных систем мультимедиа)

✓ создание и использование моделей разного масштабного уровня как комплекса взаимосвязанных показателей, обеспечивающих эффективную обработку, интерпретацию, анализ и обобщение разнообразной информации от федерального и регионального уровня и формирование на ее основе гипермедийной системы с ее практической ориентацией на моделирование этнической особенности демографических процессов.

✓ минимизация использования сбора показателей и подготовки оперативной информации о кризисных ситуациях в бумажном виде.

✓ обязательный охват всех Субъектов, так как из-за миграции населения этносостав может быстро меняться.

Оператор Системы мониторинга может подтвердить  
выбор Системы мониторинга

Оператор Системы мониторинга может  
скорректировать (обучить) Систему

Использование базы знаний позволит  
при формировании уведомлений оператору Системы  
обеспечить максимум релевантной информации  
для эффективного принятия решений



**ИННОВАЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ  
АВТОМАТИЗИРОВАННОГО САМООБУЧЕНИЯ  
СИСТЕМЫ обеспечивает:**

- ✓ сбор показателей
- ✓ оценку их репрезентативности
- ✓ оценку их эффективности для принятия управленческих решений
- ✓ оперативность включения новых показателей

Разработка показателей будет проводиться с участием  
экспертного сообщества.

Система мониторинга –  
самообучающаяся система



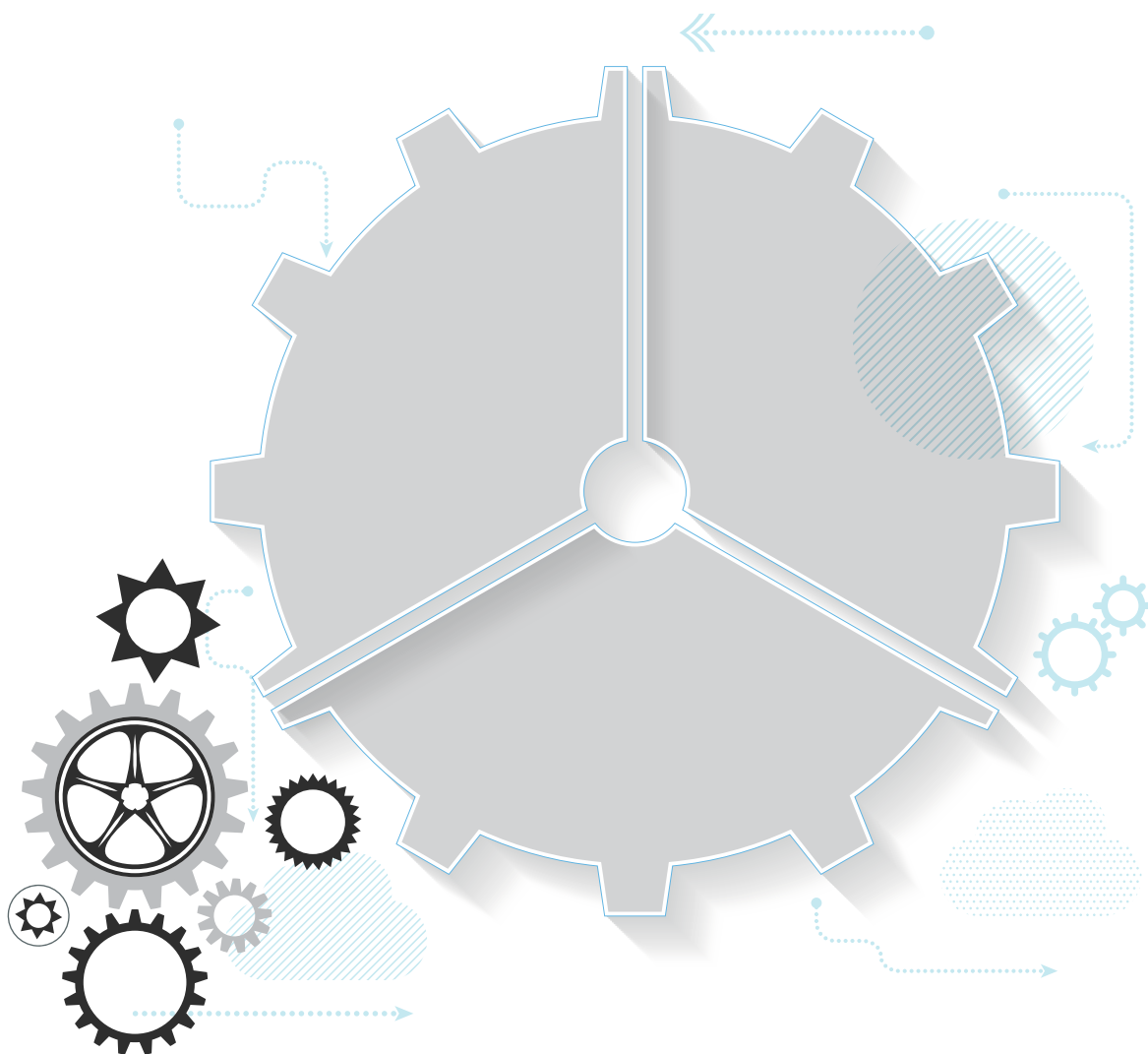
Система мониторинга имеет **встроенный механизм контроля** за оперативностью и соблюдением регламентных сроков обработки сообщений и приоритетов, что с **вероятностью в 98% не позволяет допустить потери важной информации** или несвоевременного реагирования на конфликтную ситуацию.

Аналогичные инструменты контроля за исполнительской дисциплиной всех должностных лиц, участвующих в мониторинге, доступны на всех уровнях управления реализацией национальной политики.

В системе мониторинга реализуются разные варианты оповещения сотрудников о кризисных и конфликтных ситуациях:

- ✓ через электронную почту
- ✓ через СМС
- ✓ через телефонный центр обслуживания

Система мониторинга –  
встроенный инструмент контроля



### **СИСТЕМА МОНИТОРИНГА ОБЕСПЕЧИТ ВОЗМОЖНОСТЬ:**

- ✓ мониторинг государственных программ в сфере межнациональных отношений
- ✓ мониторинг качества оказания государственных услуг ФОИВ и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в местах компактного проживания национальных меньшинств и коренных малочисленных народов, а также казачества
- ✓ ведение регистров по учету субъектов государственной национальной политики
- ✓ ведение схемы территориального планирования в сфере национальной политики
- ✓ визуализация результатов мониторинга, анализа, планирования и прогнозирования реализации государственной национальной политики
- ✓ автоматического формирования отчетов по различным вопросам реализации национальной политики и межнациональным отношениям



### **РЕЕСТРЫ СУБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ:**

- ✓ реестр общин коренных и малочисленных народов
- ✓ реестр конфессиональных средств массовой информации, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования
- ✓ реестр некоммерческих организаций, сформированных по этническому признаку, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования
- ✓ реестр национально-культурных автономий, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования
- ✓ реестр религиозных организаций, зарегистрированных на территории муниципального образования
- ✓ реестр культовых религиозных объектов, расположенных на территории муниципального образования; и др.

реестры – основа знаний государства  
о субъектах национальной политики

**ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ И ЭФФЕКТИВНОЙ  
ЭКСПЛУАТАЦИИ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА  
НЕОБХОДИМ КОМПЛЕКС МЕТОДИЧЕСКИХ  
И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ:**

✓ В этих целях ФАДН России разработало Дорожную карту по созданию и внедрению в 2015-2016 годах в Российской Федерации Системы мониторинга состояния и прогнозирования развития межэтнических отношений, предупреждения и нейтрализации межэтнических и межконфессиональных конфликтов.

✓ В рамках методической поддержки внедрения Системы мониторинга планируется проведение регулярных видеоселекторных совещаний с субъектами Российской Федерации, а так же формирование методических материалов и нормативных документов.

Федеральное агентство по делам национальностей планирует, что **с января 2016 года все субъекты Российской Федерации будут осуществлять мониторинг** состояния и прогнозирования развития межэтнических отношений, предупреждения и нейтрализации межэтнических и межконфессиональных конфликтов с использованием Системы мониторинга, разработанной Федеральным агентством по делам национальностей.



управление внедрением  
и функционированием Системой мониторинга





СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

